

Broj: 1874/1

Datum: 17.12.2018.

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS“ br. 124/12, 14/15 i 68/15), a po Zahtevu za dodatnim informacijama ili pojašnjenjima konkursne dokumentacije, dostavljenog od strane zainteresovanog lica dana 14.12.2018. godine, zavedenog pod del. brojem 1874, kojim se traže dodatna pojašnjenja u vezi sa pripremanjem ponude po pozivu za podnošenje ponuda broj 72/18, objavljenom na Portalu javnih nabavki i internet stranici JP „Vojvodinašume“ Petrovaradin, , kao i na Portalu službenih glasila RS i baze propisa dana 14.11.2018. godine, za javnu nabavku **RADOVA: ADAPTACIJE I REKONSTRUKCIJE OBJEKATA 2018. GOD. (II) - U OTVORENOM POSTUPKU**, daju se sledeće:

IV DODATNE INFORMACIJE I POJAŠNENJA u vezi sa pripremanjem ponude za javnu nabavku

Postavljena su sledeća pitanja:

PITANJE 1:

“Iskazane cene obuhvataju: sav materijal, sav rad, prevozne troškove, alat i mehanizaciju, režijske troškove, zaštitu na radu radnika, čuvanje i obezbeđenje gradilišta, opreme i trećih lica, ispitivanje i atestiranje upotrebljenih materijala i izvedenih radova, obaveze koje predstavljaju javni prihod i predviđenu dobit izvođača radova, troškove osiguranja robe i radnika, troškove ambalaže, troškove odnošenja smeća i otpada nakon završetka radova, sve pripremne radove, završne radove, druge prateće radove, nepredviđene i dodatne radove itd., sve popuste i sve druge troškove, a sve po sistemu „KLJUČ U RUKU“.

Iskazane jedinične i ukupne cene su fiksne i ne mogu se menjati, tokom celog perioda važnosti ugovora, pa ni u slučaju viškova/manjkova radova u odnosu na ukupne projektovane i ugovorene količine.

Naše pitanje je da li je ovo zaista ugovor “ključ u ruke” u smislu Zakona o obligacionim odredbama I Posebnim uzansama o građenju obzirom da je njihova primena predviđena ugovorom?

Ako jeste ugovor “ključ u ruke” onda je isključeno postojanje manjkova radova , a ponuđena cena podrazumeva viškove radova i nepredviđene radove te u tom smislu ne može da se povećava obim predmeta nabavke predviđen u članu 16. modela ugovora. Molimo vas da u tom smislu uskladite odredbe modela ugovora u cilju izbegavanja nejasnoća.”

ODGOVOR:

Zakon o javnim nabavkama propisuje:

Izmene tokom trajanja ugovora Član 115.

„Naručilac može nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci bez sprovođenja postupka javne nabavke povećati obim predmeta nabavke, s tim da se vrednost ugovora može povećati maksimalno **do 5%** od

ukupne vrednosti prvobitno zaključenog ugovora, pri čemu ukupna vrednost povećanja ugovora ne može da bude veća od vrednosti iz člana 39. stav 1. ovog zakona, odnosno člana 124a za naručioce iz oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga, pod uslovom da je ta mogućnost jasno i precizno navedena u konkursnoj dokumentaciji i ugovoru o javnoj nabavci.“

Dakle, naručilac je u konkursnoj dokumentaciji predvideo, kao mogućnost, odredbu na koju je po Zakonu ovlašćen, a koju odrebu naručilac predviđa u modelima ugovora u svim vrstama postupaka javnih nabavki koje sprovodi, obzirom da ista odredba ni u kom slučaju ne može da škodi nijednoj ugovornoj strani već ima cilj da, u slučaju potrebe, kvalitativno i kvantitativno doprinese što uspešnijoj realizaciji ugovora.

PITANJE 2

“Poštovani, smatramo da uvođenje izvođača radova u posao odmah nakon potpisivanja ugovora nije uobičajeno i nije pravno osnovano obzirom da Zakon o planiranju i izgradnji predviđa pregled iste od strane izvođača i sugerisanje investitoru učenih nedostataka. Posebne uzanse o građenju takođe predviđaju pregled tehničke dokumentacije i izjašnjenje na istu. Iz tih razloga smatramo opravdanim da uvođenje u posao uskladite sa članom 152. Zakona o planiranju i izgradnji i uzansom 45. iz Posebnih uzansi o građenju.”

ODGOVOR:

ZAKON O PLANIRANJU I IZGRADNJI ("Sl. glasnik RS", br. 72/2009, 81/2009 - ispr., 64/2010 - odluka US, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - odluka US, 50/2013 - odluka US, 98/2013 - odluka US, 132/2014, 145/2014 i 83/2018), u članu 152, između ostalog propisuje:

Član 152.

- *Nepotrebno izostavljeno* -

Izvođač radova pismeno upozorava investitora, a po potrebi i organ koji vrši nadzor nad primenom odredaba ovog zakona, o nedostacima u tehničkoj dokumentaciji i nastupanju nepredviđenih okolnosti koje su od uticaja na izvođenje radova i primenu tehničke dokumentacije (promena tehničkih propisa, standarda i normi kvaliteta posle izvršene tehničke kontrole, pojava arheoloških nalazišta, aktiviranje klizišta, pojava podzemnih voda i sl.).

Odgovorni izvođač radova dužan je da:

1) izvodi radove prema dokumentaciji na osnovu koje je izdata građevinska dozvola, odnosno projektu za izvođenje, u skladu sa propisima, standardima, uključujući standarde pristupačnosti tehničkim normativima i standardima kvaliteta koji važe za pojedine vrste radova, instalacija i opreme;

2) organizuje gradilište na način kojim će obezbediti pristup lokaciji, obezbeđenje nesmetanog odvijanja saobraćaja, zaštitu okoline za vreme trajanja građenja;

3) obezbeđuje sigurnost objekta, lica koja se nalaze na gradilištu i okoline (susednih objekata i saobraćajnica);

3a) obezbeđuje izvođenje radova na način da budu ispunjeni osnovni zahtevi za objekat, zahtevi koji su propisani u pogledu energetskih svojstava objekta i drugi zahtevi i uslovi za objekat;

3b) obezbeđuje dokaze o performansama ugrađenih građevinskih proizvoda u odnosu na njihove bitne karakteristike, dokaze o usaglašenosti ugrađene opreme i/ili postrojenja saglasno posebnom propisu, isprave o usaglašenosti određenih delova objekta sa osnovnim zahtevima za objekat, kao i dokaze o kvalitetu (rezultati ispitivanja, zapisi o sprovedenim postupcima kontrole kvaliteta i dr.), čija je obaveza prikupljanja tokom izvođenja građevinskih i drugih radova za sve izvedene delove objekta i radove koji se izvode, utvrđena ovim zakonom, posebnim propisom ili tehničkom dokumentacijom;

- 3v) upravlja građevinskim otpadom nastalim tokom građenja na gradilištu saglasno propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom;
- 3g) koristi i/ili skladišti građevinski otpad nastao tokom građenja na gradilištu saglasno propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom;
- 4) obezbeđuje dokaz o kvalitetu izvršenih radova, odnosno ugrađenog materijala, instalacija i opreme;
- 5) vodi građevinski dnevnik, građevinsku knjigu i obezbeđuje knjigu inspekcije;
- 6) obezbeđuje merenja i geodetsko osmatranje ponašanja tla i objekta u toku građenja;
- 7) obezbeđuje objekte i okolinu u slučaju prekida radova;
- 8) na gradilištu obezbedi ugovor o građenju, rešenje o određivanju odgovornog izvođača radova na gradilištu i projekat za izvođenje, odnosno dokumentaciju na osnovu koje se objekat gradi.

Član 4. Modela ugovora predviđa:

Početak izvođenja radova:

- za partiju 1 i 2 : danom uvođenja izvođača radova u posao. Izvođač se smatra uvedenim u posao upisom početka radova u građevinski dnevnik, a nakon zaključenja ugovora.

Naručilac radova je dužan da Izvođača radova pismeno ili elektronskim putem pozove i uvede u posao, odmah nakon zaključenja ovog ugovora.

Izvođač radova je dužan da se pozivu Naručioca radova za uvođenjem u posao odazove u roku od najduže 3 radna dana i da upiše datum uvođenja u posao u svoj građevinski dnevnik ili drugu knjigu koju vodi.

Dakle, Izvođač se smatra uvedenim u posao upisom početka radova u građevinski dnevnik, a ne „odmah nakon potpisivanja ugovora”, kako tvrdite u pitanju. Naručilac ima obavezu da Izvođača pozove i uvede u posao odmah nakon zaključenja ugovora, a Izvođač ima rok da se tom pozivu naručioca odazove u roku od najduže 3 radna dana. **Danom upisa početka radova u građevinski dnevnik, Izvođač se smatra uvedenim u posao.** Iz citirane zakonske odredbe da : *Izvođač radova pismeno upozorava investitora, a po potrebi i organ koji vrši nadzor nad primenom odredaba ovog zakona, o nedostacima u tehničkoj dokumentaciji i nastupanju nepredviđenih okolnosti koje su od uticaja na izvođenje radova i primenu tehničke dokumentacije (promena tehničkih propisa, standarda i normi kvaliteta posle izvršene tehničke kontrole, pojava arheoloških nalazišta, aktiviranje klizišta, pojava podzemnih voda i sl.).* – **proizilazi da Izvođač radova ima pravo da vrši navedeno od trenutka stupanja ugovora na pravnu snagu i tokom celog trajanja roka za izvođenje radova, sve do primopredaje radova i konačnog obračuna, zakonom nisu propisani nikakvi posebni rokovi niti faze postupka u kojima bi Izvođač radova imao pravo na primedbe i dr. , tako da ne postoji potreba za usklađivanjem modela ugovora u smislu postavljenog pitanja.**

PITANJE 3

“Iz kog razloga naručilac neće prihvatiti ugovor o delu ako je isti sačinjen u skladu sa Zakonom o radu?”

ODGOVOR:

Zakonom o radu data je mogućnost poslodavcima da za određene poslove koji nisu karakteristični za vršenje delatnosti kojom se oni bave, angažuju fizička lica, koja bi obavila jednokratni posao za određenu naknadu. Zakon predviđa da za ove potrebe poslodavac zaključi sa fizičkim licem **ugovor o delu**. Ugovor o delu zaključuje se u pisanom obliku, što je propisano članom 199. Zakona o radu.

Predmet ugovora o delu može biti **samostalna izrada ili opravka određene stvari ili samostalno vršenje određenog posla, fizičkog ili intelektualnog**. Ugovor o delu ne smatra se ugovorom o radu, odnosno osoba koja se ovim ugovorom angažuje nema status zaposlenog lica.

Vrlo je važno podvući da se ugovorom o delu mogu obuhvatiti samo poslovi koji **nisu u okviru delatnosti** poslodavca, odnosno nisu predviđeni sistematizacijom i organizacijom radnih mesta. Za obavljanje poslova koji su u okviru delatnosti poslodavca treba primeniti neki drugi, zakonom dozvoljeni oblik angažovanja radne snage.

Dakle, obzirom da ugovor o delu ne može biti zaključen sa trećim licem za vršenje posla koji je iz delatnosti Izvođača radova, razumljivo je da naručilac ne prihvata takav vid angažovanja kao dokaz raspolaganja potrebnim kadrovskim kapacitetom za vršenje radova koji su predmet nabavke.

PITANJE 4

“Molimo vas da pojasnite za 10 radnika koji su zahtevani u kadrovskom kapacitetu – koje kvalifikacije su prihvatljive, kog stepena obrazovanja, da li kvalifikaciju dokazuju stečenim obrazovanjem ili radnim mestom?”

ODGOVOR:

Bitno je da su u pitanju građevinski radnici bilo kog profila, stepen obrazovanja nije tražen niti posebne kvalifikacije, ne traže se njihova svedočanstva, već kako je navedeno u konkursnoj dokumentaciji:

1. Spisak svih radno angažovanih lica.

Popunjena, overena i potpisana Izjava ponuđača o dovoljnom kadrovskom kapacitetu (Obrazac br.12). Ovu Izjavu ponuđač prilaže uz ponudu **u originalu**, obzirom da je sam sačinjava.

2. Za broj lica i njihove zvanja i kvalifikacije, koju zahteva naručilac, ponuđač je dužan da za svakog od njih dostavi sledeće dokaze, koji mogu biti u običnim fotokopijama:

-ugovor o radu NA NEODREĐENO VREME, ili na ODREĐENO VREME, ili ugovor o nekom drugom vidu radnog angažovanja (dopunski rad i sl., osim ugovora o delu) za svakog od navedenih lica.

-za svakog od napred navedenih radno angažovanih lica obrazac M-3A, odnosno M-A, prijava-odjava osiguranja, kao dokaz da je lice uredno prijavljeno i da nije odjavljeno sa osiguranja (ovo važi za lica koja su u radnom odnosu).

PITANJE 5

“Poštovani da li je prihvatljivo da se poslovni kapacitet dokazuje tri godine unazad obzirom da Zakon o javnim nabavkama predviđa kao referentno iskustvo 8 g. unazad od momenta objavljivanja poziva za dostavljanje ponuda. Molimo vas da obrazložite iz kog razloga iskustvo unazad 3 godine nije relevantno kao iskustvo od 2 godine? Iz kog razloga poslovni kapacitet ograničavate na obračunske godine a ne na period od godinu dana koji predhode pozivu za dostavljanje ponuda. Molimo vas da razmislite o predloženom produžetku perioda dokazivanja iskustva u izvođenju radova.”

ODGOVOR:

Zakon o javnim nabavkama propisuje:

Dodatni uslovi
Član 76.

Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke. Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovske kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke.

Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

- Nepotrebno izostavljeno –

Dakle, u konkretnoj javnoj nabavci, Naručilac se opredelio da za dokazivanje neohodnog poslovnog kapaciteta za Partiju broj 1 zahteva od ponuđača :

- da je u toku prethodne 2 poslovne, 2016. i 2017. godine izvršio radove koji su predmet ove javne nabavke (srodne radove, radove na rekonstrukciji, sanaciji i adaptaciji ili izgradnji novih objekata) , u ukupnom iznosu od zbirno najmanje 30.000.000,00 dinara bez PDV.

Naručilac je ovlašćen da slobodno određuje dodatne uslove za učešće, u zakonskim granicama, poštujući uslove propisane Zakonom o javnim nabavkama, što je ovde i učinio, tako da ostaje pri postavljenim zahtevima.

PREDSEDNIK KOMISIJE
Stevo Kuzmanović, dipl.inž.šum.

Dostaviti:

- na Portalu javnih nabavki;
- na Internet stranici Naručioca;
- Sektoru za komerc.poslove i marketing;
- Arhivi JP;